

# 上海市地方标准

## 《监狱场所消防安全管理规范》

### 编制说明

#### 一、编制背景

本标准任务由上海市市场监督管理局于 2021 年 6 月 16 日下达，根据沪市监标技〔2021〕341 号文，本标准列入 2021 年度第二批上海市地方标准制修订项目计划制定项目第 33 项，提出单位为上海市司法局，技术归口单位为上海市社会管理和公共服务标准化技术委员会，牵头起草单位为上海市监狱管理局及上海市监狱学会。

#### 二、目的意义

根据上海实际情况，上海监狱呈现出面积小、押犯多、人员密集度高等显著特点，一旦发生消防安全事件，就会造成重大损失。**首先**，监狱承担着管理惩戒、教育改造罪犯的职责使命，高墙电网和视频监控 24 小时高负荷运转，锅炉燃气配电站以及改造场所均是消防安全的风险点，极易导致消防安全事故发生。**其次**，监狱是高度敏感单位，由于监狱工作的特殊性，一旦发生火灾等消防安全事故，不仅极易造成重大财产损失和人员伤亡，也有可能被炒作成为敏感的舆论事件，给党和政府带来严重的不良影响。**最后**，监狱管理的特殊性要求警力轮换使用，亟需具备消防专业素养和技能，尤其是消防安全管理手册等标准，有助于民警“上岗就可上手，上手就可工作，工作就可到位”。

通过制定《监狱场所消防安全管理规范》地方标准，统一监狱消防安全管理工作。**第一**，聚焦监狱消防安全重点，强化消防日常管理，规范监狱消防演练和处理等工作流程，构建具有消防安全管理思维、具备消防应急技能的专门人才队伍，确保监狱安全稳定。**第二**，加强与属地公安、消防等部门有效联动，进一步提升监狱综合治理能力，消除各种消防安全隐患，提升监狱预防和积极化解消防安全隐患的能力，有效落实国家总体安全观。**第三**，力求以统一规范的消防安全管理工作，进一步明确上海监狱消防安全管理的职能部门职责、演练组织、消防处理、责任追究等关键要素，有利于实现监狱消防安全管理的“工作质量目标化、管理过程标准化、办理方法程序化”等要求，为积极教育改造罪犯提供良好的工作环境，切实保障罪犯的人身安全，实现监狱安全稳定，有效回应人民群众对维护监狱安全稳定的高度关注。

综上，在标准化理念引领下，上海在强化监狱消防安全管理、加强与属地消防部门联动方面形成长效工作机制。以具有上海监狱工作特色的地方标准为手段，有利于充分发挥标准的技术支撑作用，进一步提升监狱消防安全管理效能，强化监狱治理成效，形成监狱消防安全党委主导、领导主管、上下联动、人人参与的良好氛围，积极打造上海监狱消防安全工作命运共同体。

### **三、编制原则**

#### **1. 坚持法治理念**

地标依据消防安全法规，统筹相关制度规范、技术规范等要求而编制，服务于监狱消防安全管理工作，是提升消防安全管理能级的有效手段和举措。

## 2. 坚持流程优化

聚焦消防主导、部门主管、单位主责一体化推进，紧紧围绕重点部位、重点时段、重点环节，注重过程管理与流程优化，确保上级要求、技术规范等落实到具体工作中，构建联通高效、反应迅速、消防结合的工作机制。

## 3. 坚持问题导向

坚持防风险、保安全、护稳定，瞄准短板瓶颈，聚焦消防安全重点场所，关注消防安全隐患和安全薄弱环节，全面提升监狱消防安全工作能力，切实维护监狱消防安全。

## 4. 坚持务实有效

坚持导向看得见、目标摸得着、举措可执行、结果可评估、项目有推进、工作有抓手、落实有分工，督促相关部门围绕标准实施过程中发现的问题反馈落实整改，确保隐患排查全面到位，问题整改及时有效。

## 四、编制过程

标准立项后，我局立即从局消防主管业务处室以及市监狱学会抽调精干专业人员组织成立起草小组，编写成员都有丰富的消防工作经验，经过我局和市标准化研究院的相关标准化培训，具备扎实的消防工作专业知识和标准化编制素养。同时，局标准化主管部门根据相关要求和工作安排，制定标准编制工作计划，明确任务分工及各阶段进度时间。

小组成员多次召开碰头会议，研究如何制定完善《监狱场所消防安全管理规范》，就监狱消防安全管理目标意义、遵循的基

本原则、管理的方法举措、成效的指导评估、工作的推进保障等内容进行了初步思考，草拟了文件的基本大纲。

起草小组多次专题研究，结合基层调研、座谈、工作检查等有效平台，对如何有效深化消防安全管理工作进一步细化了具体的指导意见和有效的举措选择。2021年11月，完成《征求意见稿》，向所属单位、社会广泛征求意见，修订完善后，在我局所属单位试点实施。2022年3月，再次向局属16家单位以及23个处室征求意见建议。共向我局局属单位以及消防业务主管部门、标准化技术委员会等39家单位发函征询意见建议，收到32项意见建议，采纳29项。新冠疫情防控工作常态化以后，文本起草小组又结合前期调研、座谈、意见征求的基础上，经过多次修订完善，最终形成了送审稿。

2022年11月，上海市市场监督管理局组织召开了地方标准专家技术审查会，专家组听取了标准起草组关于标准编制情况和主要技术内容的汇报，对标准送审稿进行了逐条审议，专家组一致同意该标准通过技术审查。标准起草组根据专家意见，对标准送审稿作了进一步修改和完善，于2023年5月26日形成报批稿。

## **五、主要条款说明**

地标以《中华人民共和国消防法》、《中华人民共和国监狱法》、《上海市消防安全责任制实施办法》等主要依据而制定。如地标中的消防安全评估条款，主要就是聚焦监狱消防安全管理工作实际，结合《单位消防安全评估》（XF/T 3005）所明确的评估要素、评估流程，明确了监狱场所消防安全评估需要重点做好监

狱消防安全宣传教育培训、消防安全检查巡查、灭火和应急疏散预案演练等内容。再如地标中的重点部位管理确定条款，主要就是依据《人员密集场所消防安全管理》（XF654）中所明确的设置原则、场所要求、关键指标等核心要素，再结合监狱工作现实，确定了监狱机房、档案室、财务室、枪弹库、会议室、罪犯生活、劳动、学习现场、物流中心、仓库、配（变）电站（所）、锅炉房等场所为监狱消防安全管理的重点部位。

《监狱场所消防安全管理规范》主要包括：

## 1. 适用范围

本文件规定了监狱场所消防安全管理工作范围、规范性引用文件、一般规定、职能部门和职责、安全管理、基础工作、事件处置、消防安全评估等 8 章，全面规范了监狱场所消防安全管理的关键环节和重点工作。

本文件适用于上海市监狱场所消防安全管理工作，。本市其他司法行政监管场所以及公安看守所等可参照执行。

## 2. 规范性引用文件

为了便于标准理解和实施，本文件引用了重要的规范性文件，包括 GB 25506 消防控制室通用技术要求、GB/T 38315 社会单位灭火和应急疏散预案编制及实施导则、GB 50016 建筑设计防火规范、GB 50140 建筑灭火器配置设计规范、XF 654 人员密集场所消防安全管理、XF 1131 仓储场所消防安全管理通则、XF/T 3005 单位消防安全评估等，一方面减少文字引用，另一方面初步形成了监狱场所消防安全的标准体系雏形。

### 3. 术语和定义

本文件没有需要界定的术语和定义。

### 4. 总体要求

监狱遵守法律法规，贯彻“预防为主，防消结合”的消防工作方针，履行消防安全职责，落实全员消防安全责任制，提高预防和控制火灾的能力，预防和减少火灾的发生，确保监狱监管秩序持续安全稳定。

### 5. 职能部门和职责

首先应明确职能部门开展消防工作的总体要求，强调“预防为主，防消结合”的工作方针；其次，自上而下明确了监狱管理局、监狱、监狱消防安全管理职能部门、专兼职消防安全员、监狱志愿消防队（微型消防站）、监区等职能部门及其职责；最后，重点对消防安全责任人、消防安全管理人、重点部位管理负责人的职责进行规范，形成完善的职责体系。

### 6. 安全管理

主要规定了重点部位管理确定、重点部位管理、疏散标志标识管理、疏散门、防火门、疏散通道、消防设施设备管理、动火管理、危险化学品管理、罪犯劳动现场管理、用电安全管理等内容。

### 7. 基础工作

主要明确了消防安全检查、消防宣传培训、灭火和应急疏散预案管理和演练、消防安全管理档案等相关工作要求。

### 8. 灭火和疏散事件处置

主要规定了应急处置、事故处理等具体流程。

## **9. 消防安全评估**

主要规定了消防安全评估的开展，查找消防安全问题，指导单位制定整改火灾隐患方案，完善消防消防管理措施，重点规定了评估的具体内容以及评估结果应用。

## **六、重大分歧意见的处理结果及理由**

尚未查阅到国内外监狱场所消防安全管理规范的地方标准范例。由于标准的内容有上位法进行规范，且符合实际工作流程，在起草过程中讨论充分，故无分歧意见。

## **七、废止现行有关标准的建议**

无。

## **八、实施建议**

### **1. 抓好宣传培训**

本文件发布实施后，应迅速开展标准培训并积极运行，充分利用 119 消防宣传月、支部会议、晨会等各种有效平台，抓好地标宣传培训，确保消防安全管理规范入脑入心，切实提升全员消防安全意识。根据标准抓好岗位练兵，积极开展消防安全应急处置桌面推演，定期开展消防应急疏散演练，确保消防岗位技能、专业素养、应急处置能力稳步提升。重点就灭火器使用、消防衣穿戴、灭火栓使用等相关技能做成视频多媒体课件，供全局民警学习掌握，努力提升自防自救能力。组织全局单位开展消防实务技能大比武活动，检验应急预案启动、消防器材使用、初期火灾扑救、人员疏散等重点环节，进一步强化基层处置消防安全突发

事件的能力和水平，提高一线民警做好消防安全的岗位素养和实战能力。

## 2. 抓好检查评估

以监狱安全攻坚行动为抓手，在节日安保、119 宣传月等重大专项工作中，借助监狱的消防维保单位等第三方专业社会力量，对标对表开展消防安全监督检查，力求将消防安全隐患消灭在萌芽状态，切实消除监狱消防不安全因素，做到消防安全警钟长鸣。对重点场所消防设施、电气线路、特种设备使用运行情况等进行全面检查，抽查火灾防控要点、消防器材维护、初期火灾扑救等消防安全常识，消防安全隐患问题根据标准要求有效整改，以常态长效的举措确保监狱消防安全规范要求落地落实，进一步提升监狱消防安全管控能力，持续维护监狱的整体安全。